



Parlamentul României Senat

PROIECT

HOTĂRÂRE

referitoare la

**Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de
instituire a unui cadru de monitorizare a cheltuielilor bugetare și de performanță a
bugetului și de stabilire a altor norme orizontale pentru programele și activitățile Uniunii
COM(2025) 545 final**

În temeiul dispozițiilor art. 67 și art. 148 alin. (2) și alin. (3) din Constituția României, republicată, precum și ale *Protocolului (nr. 2) privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității*, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunității Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea nr. 13/2008,

În baza raportului Comisiei pentru Afaceri Europene nr. LXII/426/26.11.2025,

Senatul adoptă prezenta hotărâre.

Art. 1.- Senatul României constată că Propunerea de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru de monitorizare a cheltuielilor bugetare și de performanță a bugetului și de stabilire a altor norme orizontale pentru programele și activitățile Uniunii - COM(2025) 545 final- respectă principiul subsidiarității și nu respectă principiul proporționalității.

Art. 2.- Senatul României

(1) Consideră, de comun acord, cu Ministerul Finanțelor, că:

- a) prezenta propunere are ca scop asigurarea cadrului corect de performanță și urmărire a cheltuielilor bugetare, creșterea transparenței, a eficienței și a evaluării rezultatelor fondurilor europene;
- b) interesul strategic al României îl reprezintă consolidarea capacității administrative naționale pentru monitorizarea performanței proiectelor.

(2) Atrage atenția că este necesară evitarea unui sistem birocratic excesiv care ar încetini implementarea fondurilor. Aceste mecanisme trebuie folosite pentru a demonstra absorbția eficientă a fondurilor și de a crește credibilitatea în Uniunea Europeană.

Art. 3.- Prezenta hotărâre se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I, iar Opinia cuprinsă în prezenta hotărâre se transmite instituțiilor europene.

Această hotărâre a fost adoptată de Senat în ședința din .. decembrie 2025, cu respectarea prevederilor art. 76 alin (2) din Constituția României, republicată.

**Președintele Senatului
Mircea ABRUDEAN**

București, .. decembrie 2025

Nr. ..



SENATUL ROMÂNIEI	
Comisia pentru Afaceri Europene	
Nr.LXIII/	426
Data	26.11.2025

XXXVII / 12.97 / 26.11.2025

Comisia pentru Afaceri Europene

RAPORT

la

Propunere de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru de monitorizare a cheltuielilor bugetare și de performanță a bugetului și de stabilire a altor norme orizontale pentru programele și activitățile Uniunii

COM (2025) 545 final

Comisia pentru afaceri europene a fost sesizată, în temeiul Protocolului nr.2, anexat Tratatului de la Lisabona de modificare a Tratatului privind Uniunea Europeană și a Tratatului de instituire a Comunităților Europene, semnat la Lisabona la 13 decembrie 2007, ratificat prin Legea 13/2008, pentru examinarea **Propunerii de Regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui cadru de monitorizare a cheltuielilor bugetare și de performanță a bugetului și de stabilire a altor norme orizontale pentru programele și activitățile Uniunii, COM (2025) 545 final.**

Dezbaterile au avut loc în ședința din 25 noiembrie 2025, care s-a desfășurat în format hibrid, în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul Senatului, cu modificările și completările ulterioare.

La dezbateri a participat un reprezentant al Ministerului Afacerilor Externe.

Au fost analizate punctele de vedere al Ministerul Afacerilor Externe și al Serviciului pentru Afaceri Europene.

Comisiile permanente sesizate, respectiv Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital, Comisia economică, industrii și servicii, turism și antreprenoriat și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială nu au formulat observații.

Descrierea documentului european:

Prezentul regulament urmărește stabilirea unui cadru unic consolidat pentru urmărirea cheltuielilor bugetare și pentru performanță începând cu CFM (Cadrul financiar multianual) post-2027. Prin această propunere se creează premisele unei abordări bazate pe rezultate, maximizând capacitatea de a realiza prioritățile de politică și de a evalua în mod eficace performanța bugetului, asigurând în același timp o mai mare transparență și responsabilitate, concomitent cu o reducere a costurilor administrative, atât pentru statele membre, cât și pentru partenerii de implementare și beneficiari.

De asemenea, propunerea de față completează Regulamentul financiar în ceea ce privește performanța prin stabilirea unor dispoziții legate de principiile orizontale ce au în vedere principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”, condițiile de muncă și de angajare, egalitatea de gen și monitorizarea performanței; utilizarea creditelor în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare; coerența cu restul pachetului CFM 6, prin stabilirea aspectelor care se aplică întregului buget și completează actele juridice specifice.

Potrivit acestei propuneri, consolidarea, elaborarea, monitorizarea și punerea în aplicare a priorităților strategice ale Uniunii, concomitent cu reducerea sarcinii administrative se va realiza prin: stabilirea unui sistem uniform de urmărire a cheltuielilor bugetare; instituirea unui sistem uniform la nivelul întregului buget pentru a monitoriza și a evalua execuția bugetului și a raporta cu privire la aceasta prin intermediul programelor și al activităților și pentru a contribui la măsurarea performanței globale a acestuia; armonizarea și raționalizarea raportării informațiilor referitoare la performanță; armonizarea aplicării principiilor orizontale în toate programele și activitățile, atunci când acest lucru este fezabil și adecvat; stabilirea modalităților de furnizare a informațiilor referitoare la performanța bugetară și la oportunitățile de finanțare disponibile în cadrul bugetului și a altor informații de interes pentru public legate de execuția bugetului.

Având în vedere creșterea costurilor economice, financiare și sociale legate de schimbările climatice și de degradarea mediului, investițiile în decarbonizare, în reziliența la schimbările climatice, în economia circulară, în reziliența în domeniul apei și în mediul natural devin esențiale. În acest sens, Comisia a stabilit coeficienți climatici ai UE pentru a cuantifica cheltuielile bugetare ale Uniunii, care contribuie la obiectivele climatice. Iar conform prezentei propuneri, obiectivele în materie de climă și mediu în cursul cadrului financiar multianual 2028-2034 reprezintă cel puțin 35 % din quantumul total al bugetului Uniunii.

Trebuie menționat faptul că, în conformitate cu prezenta propunere, activităților de apărare și securitate nu li se aplică principiul de „a nu aduce prejudicii semnificative”.

Prezentul regulament stabilește metodologia de integrare a perspectivei de gen, pe baza metodologiei elaborate de Comisie în cadrul CFM 2021-2027 (utilizate pentru prima dată în cadrul exercițiului financiar 2021), pentru a măsura cheltuielile care contribuie la egalitatea de gen printr-un sistem de punctaje bazat pe obiectivele urmărite de activitățile sprijinite în cadrul programelor Uniunii.

În conformitate cu ambiția strategică a Uniunii de a obține suveranitatea digitală și de a-și consolida reziliența economică și socială, cadrul de performanță promovează progresele în direcția obiectivelor digitale și a transformării digitale, inclusiv dezvoltarea și implementarea unei infrastructuri digitale durabile și reziliente. Prezentul regulament facilitează urmărirea cheltuielilor digitale în conformitate cu obiectivele deceniului digital prin crearea un site web dedicat, accesibil publicului - un portal unic cu mai multe secțiuni.

În urma examinării, membrii comisiei:

- **constată că:**
 - prezenta propunere se întemeiază pe articolul 322 alineatul (1) litera (a) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE);
 - **propunerea respectă subsidiaritatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană;
 - **propunerea nu respectă proporționalitatea**, conform Protocolul nr. 2 privind aplicarea principiilor subsidiarității și proporționalității, art. 5 din Tratatul privind Uniunea Europeană.
- **consideră, în acord cu Ministerul Finanțelor, că:**
 - prezenta propunere are ca scop asigurarea cadrului corect de performanță și urmărire a cheltuielilor bugetare, creșterea transparenței, a eficienței și a evaluării rezultatelor fondurilor europene;
 - interesul strategic al României îl reprezintă consolidarea capacității administrative naționale pentru monitorizarea performanței proiectelor;
- **atrag atenția că** este necesară evitarea unui sistem birocratic excesiv care ar încetini implementarea fondurilor. Aceste mecanisme trebuie folosite pentru a demonstra absorbția eficientă a fondurilor și de a crește credibilitatea în Uniunea Europeană.

În urma dezbaterii, membrii Comisiei pentru afaceri europene au hotărât, cu majoritatea membrilor prezenți, formularea unei **Opinii la COM (2025) 545 final**.

Comisia pentru afaceri europene supune Plenului Senatului, spre dezbatere și adoptare, proiectul de hotărâre privind adoptarea Raportului, în conformitate cu art. 34 din Anexa la Regulamentul Senatului aprobat prin Hotărârea Senatului nr. 28/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Președinte,
Senator Rodica CUȘNIR

Secretar,
Senator Andrei-Emil Dîrlău